

При поддержке



## Национальный план действий сообществ Эстонии на 2017-2020 гг

«Расширение доступа к качественной и непрерывной помощи в контексте ВИЧ-инфекции для всех, кто в этом нуждается, в Эстонии»



**EHPV**

Eesti HIV-positiivsete Vörgustik  
Estonian Network of PLWH



**VEK LGBT**



**LUNEST**

ESTONIAN ASSOCIATION  
OF PEOPLE WHO USE  
PSYCHOTROPIC SUBSTANCES



## История создания

Рамочный документ настоящего Плана был разработан по итогам Национальной консультации сообществ в Эстонии, которая 17-18 ноября 2016 года собрала 26 представителей сообществ и организаций, предоставляющих помощь людям, затронутым ВИЧ-инфекцией. Мероприятие послужило своевременному объединению усилий более опытной Эстонской сети людей, живущих с ВИЧ, (ENPV) и представителей недавно созданных групп сообществ, таких как «ЛУНЭСТ» – людей, употребляющих наркотики, и ВЕК-ЛГБТ (лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров), а также отдельных лидеров сообществ и организаций, тесно работающими с сообществами в контексте ВИЧ-инфекции.

Дальнейшая разработка и структуризация данного Плана была продолжена уже Эстонским Консорциумом сообществ, затронутых ВИЧ, - объединения страновых НПО, созданном в 2017 году, и включающим в себя Эстонскую сеть людей, живущих с ВИЧ, ЛУНЭСНТ и ВЕК-ЛГБТ. В рамках совместной деятельности по реализации странового гранта в рамках проекта МБО «Восточноевропейское и Центральноазиатское объединение ЛЖВ» (ВЦО ЛЖВ) «Партнёрство ради равного доступа к континууму услуг в связи с ВИЧ-инфекцией для ЛЖВ и ключевых групп населения в регионе ВЕЦА» при финансовой поддержке Глобального Фонда для борьбы со СПИДом, туберкулёзом и малярией, а также проекта Евразийского Консорциума «Здоровье можно купить, если деньги заложены в бюджет» при финансовой поддержке Фонда Роберта Карра для поддержки социальных объединений граждан, Эстонский Консорциум при технической поддержке ВЦО ЛЖВ пересмотрел и доработал данный документ.

## Цель, задачи и основные результаты Национального плана действий сообществ Эстонии

**ЦЕЛЬ:** Объединить и укрепить усилия сообществ людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения для того, чтобы обеспечить наличие, качество и устойчивость финансирования непрерывности услуг, связанных с ВИЧ-инфекцией для всех, кто в них нуждающихся в Эстонии.

Термин «ключевые группы населения» используется для обозначения групп людей, которые, независимо от типа эпидемии или местных условий, подвергаются повышенному риску ВИЧ-инфицирования в силу особенностей своего поведения. Кроме того, представители этих групп часто находятся в такой правовой и социальной ситуации, связанной с особенностями их поведения, которая еще больше повышает их уязвимость к ВИЧ-инфекции<sup>1</sup>.

Ключевые группы населения имеют важное значение как с точки зрения динамики распространения ВИЧ-инфекции, так и с точки зрения их потенциального вклада в эффективную борьбу с эпидемией в качестве одного из важнейших партнеров.

Данный документ описывает план действий сообществ людей, живущих с ВИЧ, и сообществ следующих шести ключевых групп:

- мужчины, имеющие секс с мужчинами,
- люди, употребляющие инъекционные наркотики,
- секс-работники,
- трансгендеры,
- люди, которые перенесли туберкулёз,
- женщины, живущие с ВИЧ.

<sup>1</sup> «Сводное руководство по ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения: профилактика, диагностика, лечение и уход»: стр. xii – «Определение основных терминов», Всемирная организация здравоохранения, 2014.

# Задачи и основные ожидаемые результаты Национального плана действий сообществ Эстонии

## **ЗАДАЧА 1: Обеспечение доступа к эффективным непрерывным услугам в связи с ВИЧ-инфекцией**

Содействовать улучшению доступа к непрерывным и эффективным услугам, связанным с ВИЧ-инфекцией, для всех, кто в них нуждается, в Эстонии, а также расширению их диапазона и повышению их качества.

### **Ключевые предусматриваемые результаты (milestones)**

**1.1. Мониторинг** доступа к антиретровирусному лечению, а также к каждой из стадий непрерывности (континуума) услуг в связи с ВИЧ-инфекцией, **проведен сообществами людей**, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения. Цель мониторинга – определить наиболее насущные проблемы и идентифицировать особые потребности сообществ и их под-групп, в частности тех, кто имеет наиболее неравный доступ к услугам. Мониторинг доступа к антиретровирусному лечению проведён в 2017 году усилиями сообществ в сотрудничестве с ВЦО ЛЖВ и такой мониторинг усилиями сообществ становится регулярной практикой. В обработке собранной информации были использованы также результаты оценки приоритетности услуг для разных сообществ, проведённой в 2016 году, оценки Индекса Стигмы (Stigma Index), исследований в рамках проекта TUBIDU, и других результатах недавних, текущих и будущих оценок, проводимых усилиями сообществ в Эстонии.

**1.2. Данная информация используется государственными учреждениями** для определения потребностей клиентов/пациентов и контроля качества, по меньшей мере, в одной области предоставления услуг в контексте ВИЧ-инфекции.

**1.3.** В результате проведенного мониторинга силами сообществ, **сообщества** людей, живущих с ВИЧ, а также ключевых групп населения **владеют аналитическими данными о существующих пробелах и неравном доступе**, включая сегрегацию данных по географическим критериям, по разным сообществам и под-сообществами и т.д. На основании этих данных группы сообществ сформулировали свои реко-

мендации и используют их для адвокации улучшения доступа к услугам в связи с ВИЧ-инфекцией для разных групп сообществ.

**1.4. Протокол** по лечению ВИЧ-инфекции, который в 2016–2017 гг. проходит процесс обновления, в достаточной степени **отражает рекомендации со стороны сообществ** в таких вопросах, как нахождение людей с диагнозом ВИЧ, которые потеряли связь с системой здравоохранения, связь тестирования и профилактических служб с медицинскими службами, в частности для нововыявленных людей с ВИЧ-инфекцией, поддержка и приверженность лечению.

**1.5. В обновлённом протоколе** по лечению ВИЧ-инфекции **предусматривается усиление роли поддержки по принципу «равный равному»**, в частности – увеличение количества консультантов по принципу «равный равному» до количества, достаточного для покрытия данной услугой всей страны, а также привлечение к консультантской работе по данному принципу представителей из числа сообществ ЛЖВ и ключевых групп населения, рекомендованных данными сообществами.

**1.6.** Проведение **экспресс-тестирования на ВИЧ разрешено** на уровне неправительственных организаций.

**1.7. Консультативные советы сообществ созданы и действуют** в основных городах и регионах для решения, совместно с работниками здравоохранения и прочих государственных структур, проблем доступа к услугам, связанным с ВИЧ для разных обществ, с учетом географических особенностей.

**1.8. Перечень недостающих стандартов** предоставления услуг, связанных с ВИЧ, **установлен и отражен** в реализации Национального плана развития здравоохранения 2009–2020 года. В его разработке **активно принимали участие** представители сообществ ЛЖВ и ключевых групп населения.

**1.9. Обновление и разработка новых стандартов услуг**, связанных с ВИЧ, происходит с участием представителей сообществ – в процессах обсуждения и формулирования решений, связанных со всеми стадиями непрерывности (континуума) услуг в связи с ВИЧ-инфекцией, а также в процесс принятия таких решений **вовлечены представители сообществ** людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения.

**1.10. Все процессы**, связанные с пересмотром и оптимизацией стан-

дартов предоставления всех услуг в связи с ВИЧ-инфекцией, **проходят с обязательным учётом интерсекциональности.**

**1.11. Восстановлен совет** (или другой постоянный орган) **для диалога между всеми заинтересованными сторонами и секторами**, с обязательным участием представителей сообществ людей, живущих с ВИЧ, а также других ключевых групп населения, для анализа и согласования национальных мер по повышению эффективности ответа на ВИЧ. Правительство, в свою очередь, **предусматривает выделение ресурсов для деятельности данного органа**, а также активно вовлекает представителей сообщества в участие в деятельности данного органа.

**1.12. Группы сообществ сформулировали предложения для ежегодных планов на 2018-2020 г.г.** по реализации Национального плана развития здравоохранения 2009-2020 года, включающие детальное описание предложенных путей обеспечения всех потребностей сообществ людей, живущих с ВИЧ, а также ключевых групп населения, и полагающиеся на постоянный мониторинг ситуации с доступом ко всем стадиям непрерывности (континуума) услуг в связи с ВИЧ-инфекцией, который проводится силами сообществ.

## **ЗАДАЧА 2: Укрепление организационной способности сообществ и их мобилизация**

Увеличить обеспечение ресурсами деятельности организаций, представляющих интересы сообществ людей, затронутых ВИЧ-инфекцией, а также ключевых групп населения, с целью повышения качества предоставления услуг, связанных с ВИЧ-инфекцией, а также расширения доступа к ним для всех, кто в них нуждается в Эстонии.

### **Ключевые предусматриваемые результаты (milestones)**

**2.1. Эстонское объединение сообществ, затронутых ВИЧ, создано, работает, имеет поддержку** со стороны внешних экспертов и исследователей, а также рассматривается правительством Эстонии и государственными учреждениями как равноценный партнёр и эксперт во всех процессах, относящихся ко всем стадиям непрерывности (континуума) услуг в связи с ВИЧ-инфекцией.

**2.2. У групп сообществ разработаны** практические **способы для коммуникации на русском и эстонском языках**, а государство, в свою очередь, предусматривает выделение ресурсов для поддержания документооборота и коммуникаций на обоих языках на качественном, профессиональном уровне.

**2.3. Лидеры сообществ выступают в качестве экспертов** в эстонских и русскоговорящих СМИ в качестве экспертов по вопросам политики по борьбе с наркоманией, ВИЧ и других сферах, наряду со специалистами в области здравоохранения и из других областей.

**2.4. Правительство предусматривает выделение ресурсов для развития организационного потенциала сообществ**, их совместной работы, а также качественного предоставления всего диапазона услуг, связанных с ВИЧ-инфекцией, которым занимаются организации сообществ. Сообщества, в свою очередь, занимаются активным фандрайзингом и привлечением средств для финансирования тех видов деятельности, которые не покрываются государственным финансированием.

### **ЗАДАЧА 3: Противодействие стигме и дискриминации, и защита прав сообществ**

Обеспечить соблюдение равных прав человека для всех категорий населения Эстонии, включая людей, живущих с ВИЧ, а также представителей ключевых групп населения, а также противодействовать стигматизации и дискриминации людей, живущих с ВИЧ, а также представителей ключевых групп населения, как на законодательном уровне, так и среди общего населения Эстонии.

#### **Ключевые предусматриваемые результаты (milestones)**

**3.1 Сообщества** людей, живущих с ВИЧ, а также ключевых групп населения, **определили и делегировали представителей** – лиц с открытым лицом – **для публичных выступлений** и представления сообществ на страновом и локальных уровнях. Такие ключевые лица – «открытые лидеры» - приглашаются всеми заинтересованными сторонами для представления сообществ на страновом и локальных уровнях в информационных и адвокационных кампаниях, встречах высшего уровня, публичных мероприятиях и т.п.

**3.2 Государство предусматривает** в ежегодных государственных бюджетах **финансирование кампаний, акций и мероприятий, направленных на борьбу с проявлениями стигмы и дискриминации** в отношении людей, живущих с ВИЧ, а также представителей ключевых групп населения, на страновом и локальных уровнях.

**3.3 Пересмотрены законодательные акты и прочие документы,** регулирующие вопросы криминальной и юридической ответственности в отношении людей, живущих с ВИЧ, а также ключевых групп населения, для полного соответствия передовым примерам демократического и толерантного отношения к правам человека для всех категорий общества, принятых и действующих в странах Западной Европы.

**3.4 Пересмотрены процедурные акты и прочие документы,** регулирующие реализацию обновлённого законодательства (см. пункт 2) на практике.

**3.5 Сообщество людей, живущих с ВИЧ, а также сообщества ключевых групп населения проводят мониторинг фактов нарушения прав человека,** стигматизации и дискриминации, и оперативно реагируют на них, инициируя диалог с правительством касательно способов

устранения прецедентов в будущем – изменение текущего законодательства в сторону более толерантного и запрещающего дискриминацию на любом уровне и в любом проявлении по отношению ко всем сообществам, проведения информационных и адвокационных кампаний, направленных на широкую общественность и представителей тех или иных государственных структур, и т.д.



«Сообщество людей, живущих с ВИЧ, является катализатором необходимых изменений в системе общественного здравоохранения»

**Владимир Жовтяк,**  
президент ВЦО ЛЖВ



[www.ecuo.org](http://www.ecuo.org)



[www.ehpv.ee](http://www.ehpv.ee)