

Возможности участия гражданского общества и сообществ в процессах выделения грантов Глобального фонда

icaso



Введение

Этот информационный бюллетень содержит обновление информации, которая была впервые представлена в бюллетене ICASO 2015 года. Задача этого информационного бюллетеня – предоставить гражданскому обществу и группам на базе сообществ информацию о возможностях участия в процессе выделения грантов после того, как запрос на финансирование разработан и направлен в Глобальный фонд¹. После направления запроса на финансирование в Глобальный фонд сообщества и гражданское общество продолжают играть важную роль. В этом информационном бюллетене представлены шаги, которые необходимо предпринять в период после направления запроса на финансирование в Глобальный фонд и до подписания грантового соглашения. Также бюллетень содержит рекомендации по поводу возможностей участия, ресурсов и технической поддержки сообществ и гражданского общества на этом этапе. Эта информация может быть полезна представителям сообществ и гражданского общества в рамках Страновых координационных комитетов (СКК), а также сетям уязвимых и затронутых групп населения и активистам, занимающимся вопросами гендера и прав человека, негосударственным организациям (НГО), участвующим в противодействии конкретным заболеваниям, и другим группам, участвующим в разработке запросов на финансирование².

Концепция дифференциации подходов была представлена как «стратегический инструмент» в рамках Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы. Среди прочего, дифференциация подходов призвана помочь Глобальному фонду упростить процессы и адаптировать их к текущим потребностям и условиям каждой страны. Эта инициатива также позволяет распределить финансовые и человеческие ресурсы Секретариата, учитывая потребности и добиваясь максимальной результативности. Новые категории стран выглядят следующим образом:

- **Целевая:** к этой категории относятся портфолио меньшего размера в странах с более низким риском и бременем заболеваний.
- **Базовая:** к этой категории относятся более крупные портфолио в странах с более высоким риском и бременем заболеваний.
- **Высокого уровня:** это страны с огромными портфолио и бременем заболеваний, достигающим критических значений.

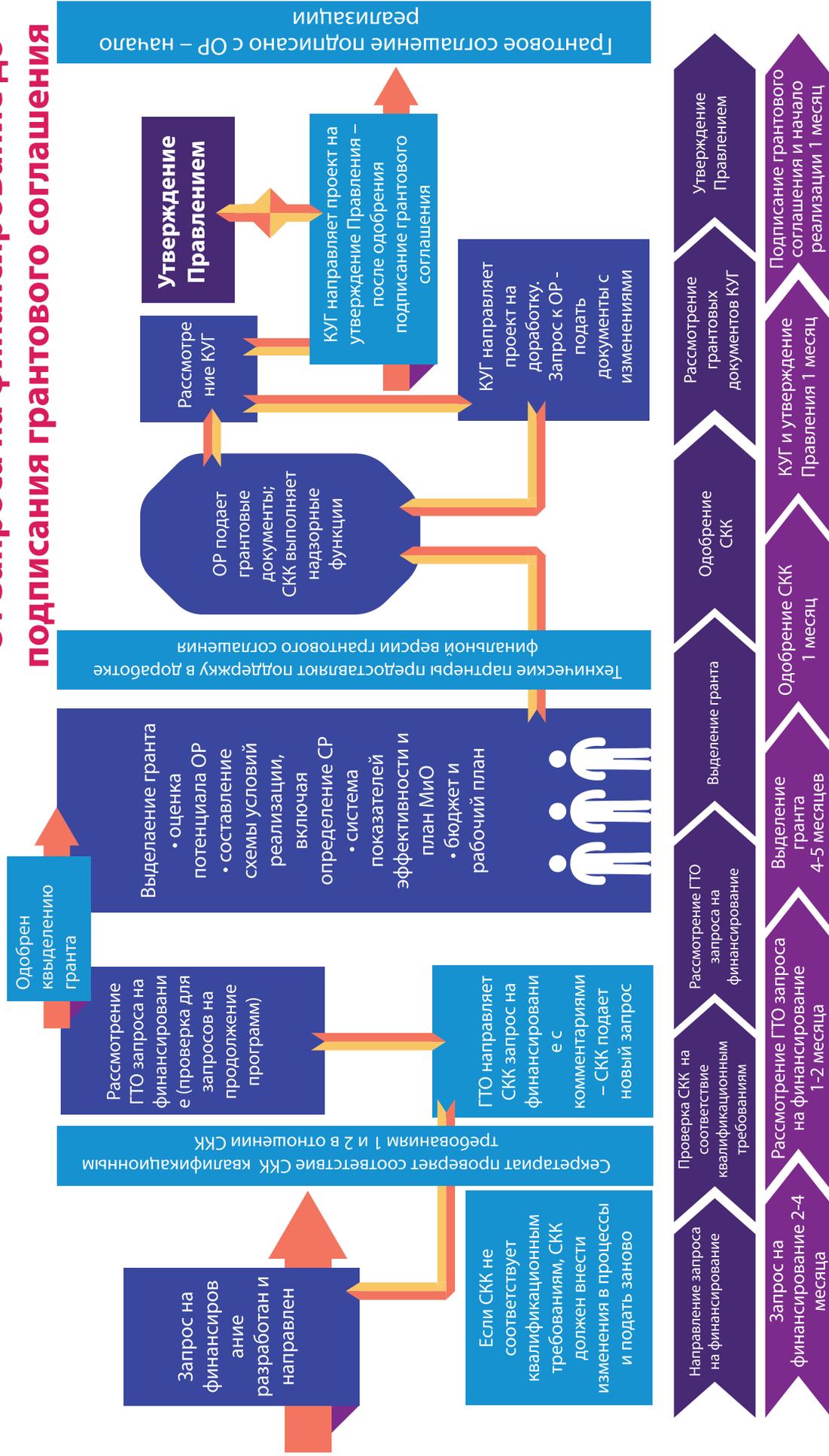
Далее все категории стран делятся на два типа: сложные для работы условия - страны, регионы или местности, требующие гибкого подхода в связи с более высокой степенью риска нестабильности, и страны в процессе перехода от финансирования Глобального фонда к финансированию из национальных источников³.

¹ Международный совет СПИД-сервисных организаций (ICASO), После концептуальной записки: Возможности вовлечения сообществ и гражданского общества в процесс разработки грантовых программ Глобального фонда (Торонто: ICASO, 2015), дата просмотра 18 апреля 2017 г., <http://www.icaso.org/wp/wp-content/uploads/2016/06/24035-GrantMakingRU.pdf>

² Определение основных затронутых и уязвимых групп населения часто зависит от контекста. По определению Глобального фонда, основные затронутые группы обладают следующими характеристиками: население сталкивается с повышенным риском, уязвимостью или бременем заболеваний в результате комбинации биологических, социально-экономических и структурных факторов; доступ к услугам здравоохранения, включая профилактику, диагностику, лечение или уход в связи с этими заболеваниями, остается на значительно более низком уровне по сравнению с остальным населением; группа часто сталкивается с нарушениями прав человека, систематическим бесправием, социальной и экономической маргинализацией и криминализацией. См. Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (Global Fund), "Community Systems Strengthening Information Note," дата просмотра 16 апреля 2011 г., https://www.theglobalfund.org/media/1259/core_css_infonote_en.pdf, 11.

³ ICASO and Global Forum on MSM and HIV (MSMGF), Community Update for Key Population and Civil Society Advocates. The 2017-2019 Global Fund Funding Cycle: Highlights of the Differentiated Funding Application Process. What You Should Know and How to Engage! (Toronto and Oakland: ICASO and MSMGF, 2016), дата просмотра 16 апреля 2017 г., <http://msmgf.org/wp-content/uploads/2016/12/icaso4-d.pdf>.

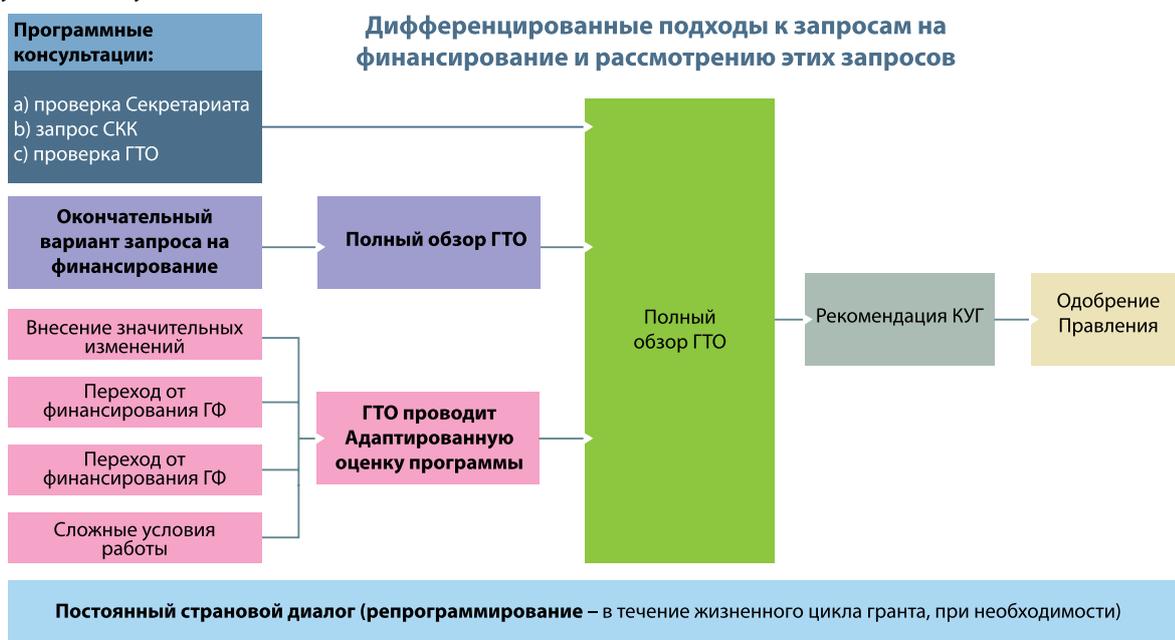
От запроса на финансирование до подписания грантового соглашения



В рамках цикла финансирования на 2017-2019 год также был представлен процесс дифференциации финансирования запросов, в рамках которого странам было рекомендовано использовать один из трех подходов к представлению запросов на финансирование. Эти подходы характеризуются разным уровнем сложности, учитывая ряд факторов, включая размер программы, ее сложность и риск. Эти три подхода описаны ниже:

- **Продолжение программ:** страновые компоненты со сроком реализации менее двух лет, демонстрирующие высокую результативность и не требующие внесения в них значительных изменений.
- **Оценка адаптированного запроса:** этот подход разрабатывается с учетом следующих четырех типов обстоятельств: существенный пересмотр программы; переход от финансирования Глобального фонда к финансированию из национальных источников (13 стран); сложные для работы условия; а также страны, к которым применяются инновационные подходы, такие как реализация пилотных проектов, основанных на национальной стратегии⁴.
- **Полная оценка:** страновые компоненты, требующие всеобъемлющего подхода к пересмотру программы, а также страновые компоненты, не прошедшие обзор независимой группой экспертов, которая в предыдущем цикле распределения средств называлась Группой технической оценки (ГТО)⁵.

Возможности для участия гражданского общества и групп на базе сообществ в процессе разработки запросов на финансирование остаются теми же вне зависимости от способа финансирования заявок. Как указано ниже, интенсивность оценки ГТО будет разной. Что касается стран, подающих заявки через канал продолжения программ, ГТО просто подтвердит отсутствие серьезных изменений по сравнению с предыдущим периодом финансирования или отсутствие необходимости во внесении значительных изменений в программы⁶. Страны, подающие адаптированные запросы на финансирование или запросы, требующие пересмотра, должны будут пройти адаптированную или полную оценку ГТО.



⁴ Дополнительную информацию о категориях дифференцированных процессов подачи заявок см. в Глобальный фонд, «Запросить финансирование: Запросы на финансирование», проверено 16 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/>.

⁵ Дополнительную информацию о требованиях к работе ГТО см. в Global Fund, “Technical Review Panel: Overview,” дата просмотра 16 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/en/technical-review-panel/>.

⁶ Серьезные изменения включают изменения в процессах распределения средств, объемах доступного финансирования, недостаточное качество и результативность работы, изменение восприятия рисков, требования политики по вопросам устойчивости, перехода к финансированию из национальных источников и софинансирования. Global Fund, Operational Policy Manual 2.12 (Geneva: Global Fund, 2017), дата просмотра 16 апреля 2017 г., https://www.theglobalfund.org/media/3266/core_operationalpolicy_manual_en.pdf, 17-18.

Оценка Группы технической оценки (ГТО) и Комитета по утверждению грантов (КУГ)

Подход Глобального фонда предусматривает циклический процесс разработки запросов на финансирование с целью повысить качество грантов и обеспечить соответствие программ местным условиям и результативность мероприятий. Все поданные запросы на финансирование рассматривает Секретариат Глобального фонда, который определяет соответствие стран квалификационным требованиям в отношении Страновых координационных комитетов (СКК) и полноту направленной документации⁷. Если страна не соответствует квалификационным требованиям в отношении СКК, заявка будет возвращена в страну с пошаговыми рекомендациями по обеспечению выполнения этих квалификационных требований. СКК должен доказать, что он участвовал в прозрачном процессе разработки заявок на финансирование с участием широкого круга заинтересованных сторон, и что использовался открытый и прозрачный процесс выбора Основного реципиента (ОР). Основные реципиенты отвечают за реализацию, мониторинг, финансовое управление, закупки и техническую координацию грантовых программ. ОР выбирают Субреципиентов (СР), отвечающих за большую часть реализации программ, и осуществляют надзор за их деятельностью⁸.

После того, как Секретариат подтвердит полноту запроса на финансирование и соответствие СКК квалификационным требованиям, запрос будет направлен в ГТО. ГТО оценивает запрос на финансирование, обращая внимание на наличие стратегического направления, техническую обоснованность и потенциал воздействия в соответствии со стратегией Глобального фонда. ГТО может запросить разъяснения или рекомендовать внести изменения в заявку. ГТО также может направить запрос на финансирование на доработку в СКК. В этом случае СКК сможет подать запрос на финансирование в следующем окне обзора ГТО. В некоторых случаях запрос на финансирование также проходит оценку КУГ до начала реализации гранта. Этот шаг вероятен в случае рассмотрения запроса на дополнительное финансирование и в исключительных случаях, например, когда правительство не выполнило своих обязательств в предыдущий период выделения средств⁹.

От стран требуется включить в запрос на финансирование список приоритетных мероприятий, которые не могут быть профинансированы, учитывая ограниченность ресурсов в рамках выделенного финансирования. Приоритизированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы (PAAR) проходят обзор ГТО, чтобы можно было зарегистрировать стратегически направленные и технически обоснованные мероприятия как не обеспеченные финансированием качественные запросы (UQD)¹⁰. Если в период выделения средств станут доступны дополнительные ресурсы, эти средства будут распределены на мероприятия из Реестра не обеспеченных финансированием качественных запросов. Приведенная ниже диаграмма иллюстрирует эту концепцию.

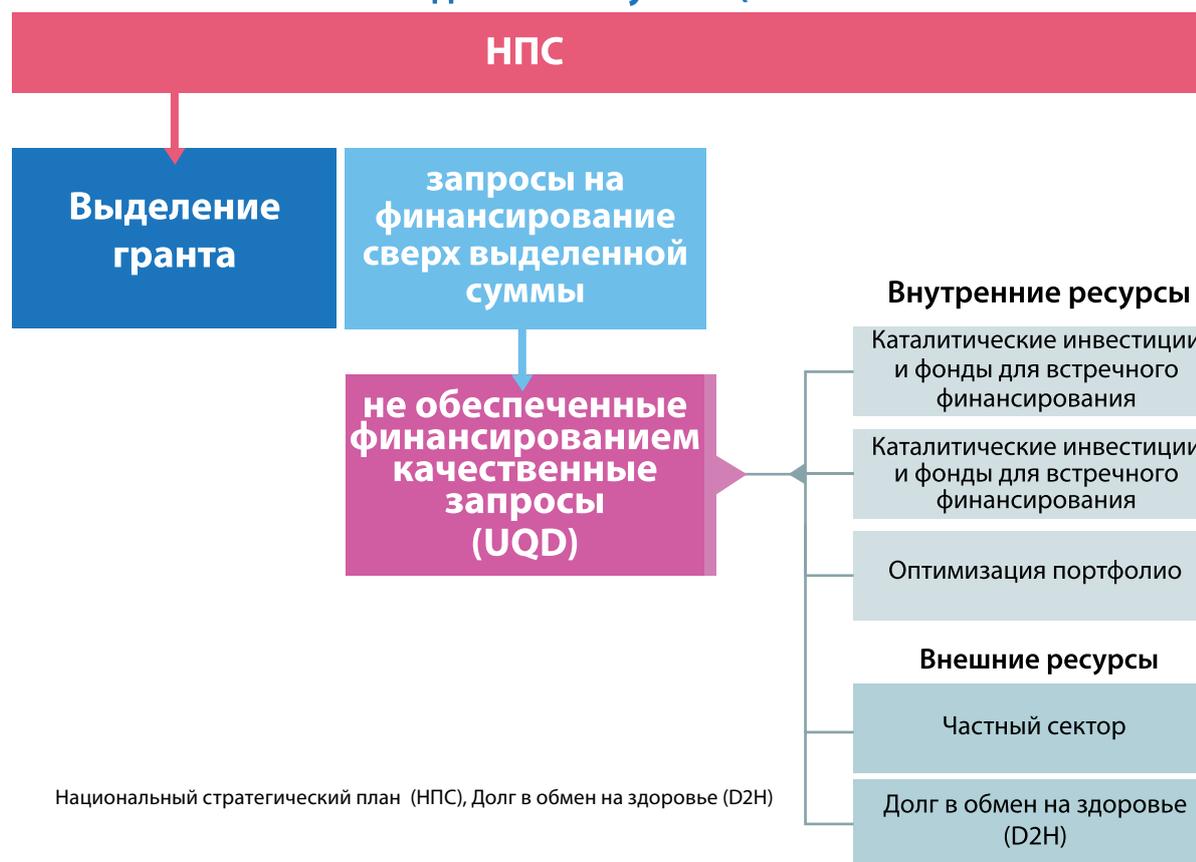
⁷ Дополнительную информацию см. в Глобальный фонд, «Страновой координационный комитет», дата просмотра 16 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/country-coordinating-mechanism/eligibility/>.

⁸ Основной реципиент (ОР) является главной организацией, реализующей грант Глобального фонда. ОР может быть правительственной организацией, НГО или частной компанией. ОР подотчетны СКК, но при этом имеют контрактные обязательства перед Глобальным фондом.

⁹ Global Fund, The Applicant Handbook; A Practical Guide to Preparing a Funding Request Following Receipt of an Allocation Letter (Geneva: Global Fund, 2017), дата просмотра 16 апреля 2017 г., https://www.theglobalfund.org/media/4755/fundingmodel_applicanthandbook_guide_en.pdf, 16.

¹⁰ Глобальный фонд, «Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов», дата просмотра 18 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/register-of-unfunded-quality-demand/>.

Приоритизированные запросы на финансирование сверх выделенной суммы (PAAR)



Когда ГТО удовлетворена качеством запроса на финансирование, Секретариат начинает процесс выделения гранта с Основным реципиентом (реципиентами). Секретариат и ОР разрабатывают и согласовывают основные документы, описанные ниже. После окончательного согласования деталей гранта с ОР грант направляется на обзор Комитета по утверждению грантов (КУГ)¹¹. Этот комитет может запросить дополнительные разъяснения, которые необходимо будет представить до подписания гранта. КУГ также подтверждает уровень не обеспеченных финансированием качественных запросов¹². После утверждения КУГ грант направляется на утверждение Правления Глобального фонда.

Выделение грантов: все дело в деталях

Как только ГТО рассмотрит запрос на финансирование и представит стране рекомендации, в последующие три-пять месяцев Секретариат предпримет многочисленные шаги по разработке грантового соглашения. Этот процесс может занять и больше времени, что не всегда является проблемой, потому что эта работа часто приводит к повышению качества программ. Однако есть и обратная сторона – может замедлиться процесс заключительных переговоров и продления гранта, что потребует от ОР и Секретариата дополнительной работы, для чего потребуются дополнительные временные и финансовые ресурсы. СКК продолжит осуществлять надзор за процессом, а Секретариат

¹¹ КУГ состоит из старших сотрудников Глобального фонда; технические партнеры, такие как ЮНЭЙДС и ВОЗ, и гражданское общество могут участвовать без права голоса.

¹² Уровень финансирования определяется на основе формулы распределения средств, утвержденной Правлением. Эта информация содержится в письме о распределении финансирования, направленном в СКК в декабре 2016 года. Дополнительную информацию см. в Глобальный фонд, «Модель финансирования: Выделение ресурсов», дата просмотра 16 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/funding-process-steps/allocations/>



Глобального фонда и ОР будут проводить подробные переговоры¹³. Большая часть грантовых документов, обсуждаемых в рамках процесса выделения грантов, инициируется на стадии подготовки запроса на финансирование¹⁴. В процессе выделения грантов задача состоит в обсуждении этих документов, чтобы подготовить финальный вариант грантовой документации, который станет основой грантового соглашения. Чтобы поддержать этот процесс, Глобальный фонд разработал ряд форм, которые должны заполнять ОР. Инструменты, которые используются при разработке рабочего плана, бюджета и структуры мониторинга и оценки (МИО), описаны в Приложении А. На этом этапе поддержку могут оказать технические партнеры и Местный агент Фонда (МАФ).

Этап подготовки гранта может рассматриваться как окно возможностей для включения необходимых мероприятий в запрос на финансирование. Сообщества и гражданское общество играют важную роль в мониторинге этого процесса и обеспечении того, чтобы окончательное соглашение между ОР и Глобальным фондом отражало стратегии, подходы и приоритеты, обозначенные в запросе на финансирование. Точкой отсчета является Форма оценки и рекомендаций, содержащая комментарии ГТО/КУГ, которые должны быть учтены до подписания грантового соглашения. Секретариат направляет этот документ конфиденциально в СКК, чтобы члены СКК, представляющие гражданское общество, получили к нему доступ. В форме содержатся вопросы и рекомендации по повышению качества запроса на финансирование. Часто эти рекомендации включают изменения в программы, относящиеся к вопросам сообществ, прав человека и гендера. Сюда относится, например, необходимость расширения участия сообщества в работе клиник по лечению туберкулеза и выявлению случаев заболевания, пересмотр оценок численности населения и внесение изменений в целевые показатели программ для основных затронутых групп населения, а также разработка мероприятий, направленных на укрепление сообществ для поддержки мониторинга силами сообществ с целью обеспечения подотчетности. Эти рекомендации дают сообществам и гражданскому обществу добиваться изменений и совершенствования программ. На этом этапе СКК и ОР заинтересованы в устранении проблем, выявленных ГТО и КУГ, и будут рады вашим предложениям.

Выбор Суб-реципиентов (СР) – это одна из сфер, которые обсуждаются в рамках процесса выделения грантов и имеют прямое отношение к успеху проекта¹⁵. На этом этапе для сообществ и гражданского общества важно осуществлять мониторинг, чтобы обеспечить прозрачность процесса и широкое распространение информации о критериях, временных рамках и процессе выбора СР. Также важно обеспечить подконтрольность самопиара и лоббирования со стороны заинтересованных сторон.

Важно отметить, что в процессе доработки запроса на финансирование с учетом комментариев ГТО может быть сложно вносить значительные изменения в изначальную направленность программ. Необходимо выбрать, что для вас важнее, и действовать стратегически, предоставляя рекомендации, которые позволят сформировать запрос на финансирование таким образом, чтобы были профинансированы и реализованы самые важные мероприятия, имеющие высокий потенциал воздействия.

Значительная часть работы на стадии выделения гранта состоит из обсуждения большого

¹³ Серьезные изменения включают изменения в процессах распределения средств, объемах доступного финансирования, недостаточное качество и результативность работы, изменение восприятия рисков, требования политики по вопросам устойчивости, перехода к финансированию из национальных источников и софинансирования. Global Fund, *Operational Policy Manual 2.12* (Geneva: Global Fund, 2017), дата просмотра 16 апреля 2017 г., https://www.theglobalfund.org/media/3266/core_operationalpolicy_manual_en.pdf, 17-18.

¹⁴ Основные документы, подготовленные в рамках фазы запроса на финансирование и далее в рамках грантовой фазы, включают систему показателей эффективности, рабочий план и бюджет, таблицы с описанием пробелов в программной деятельности и существующих источников финансирования, а также перечень предметов медицинского назначения, включая прогнозы по спросу на эти предметы медицинского назначения и их количеству.

¹⁵ Дополнительную информацию об успешной практике выбора СР см. в следующих документах Глобального фонда: Global Fund, *Country Coordinating Mechanisms: Principal Recipient and Sub-Recipient Selection Processes* (Geneva: Global Fund, 2008), дата просмотра 16 апреля 2017 г., https://www.theglobalfund.org/media/5477/ccm_2008thematicprsrselection_report_en.pdf, 10 и Глобальный фонд, «Руководящие принципы реализации грантов Глобального фонда» (Женева: Глобальный фонд, 2015), проверено 16 апреля 2017 г., https://www.theglobalfund.org/media/5660/core_guidelinesonimplementers_guideline_ru.pdf, 10.

количества деталей, и не у всех есть время или желание участвовать в этой работе. Тем не менее, как и в случае разработки запроса на финансирование, гражданское общество может использовать эту

Что могут сделать сообщества и гражданское общество для обеспечения более выгодных результатов процесса выделения гранта:

- Провести встречу участников разработки запроса на финансирование, организовать рабочую группу для управления процессом надзора за выделением гранта
- Провести обзор рекомендаций ГТО и разработать соответствующие мероприятия на основе нормативных рекомендаций (см. ссылки на инструменты для планирования программ ВОЗ и ЮНЭЙДС в Приложении D)
- Встретиться с Менеджером портфолио Фонда или лидером страновой команды, когда они будут в стране, чтобы узнать новости. Предложить поддержку, чтобы учесть комментарии ГТО
- Рассмотреть рабочий план и бюджет – если важные мероприятия, запланированные в запросе на финансирование, отсутствуют в бюджете и рабочем плане, они не будут реализованы
- Следить за выборами Основного реципиента (ОР) и Субреципиентов (СР)
- Обратиться в департамент Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) с запросом о технической поддержке в процессе выделения гранта

возможность для того, чтобы совместно решить, какой подход необходимо использовать, и распределить задачи по надзору за реализацией гранта среди желающих принять участие в этой работе. Наибольшие возможности участия в переговорах есть у представителей сообществ и гражданского общества в СКК, а также у ОР и СР, представляющих гражданское общество. Эти представители должны обратиться к своим коллегам, особенно к тем, кто принял участие в разработке запросов на финансирование, чтобы учесть их мнение. В некоторых странах информация о ходе процесса выделения грантов является стандартным пунктом повестки заседаний СКК. Это позволяет представителям сообществ и гражданского общества в СКК задать ОР вопросы о прогрессе, а также любые другие вопросы. Организации гражданского общества, не являющиеся членами СКК, могут запросить статус наблюдателей в ходе этих заседаний, чтобы лучше понять процесс и представить свои предложения по мере необходимости через представителей сообществ и гражданского общества в

СКК.

Помимо работы с представителями гражданского общества в СКК, заинтересованные организации могут связаться напрямую с Секретариатом Глобального фонда, чтобы внести свой вклад в процесс выделения гранта. Вы можете сообщить о желании и возможности встретиться с представителями страновой команды или МПФ, когда они будут в вашей стране, или написать им, чтобы сообщить о вашем желании участвовать в работе. В их интересах найти решение проблем. Если не будет предложено адекватных решений вопросов, полученных от ГТО или КУГ, заявку вернут в СКК, и начало проекта может быть отсрочено. Имена представителей страновой команды и МПФ можно найти на веб-сайте Глобального фонда¹⁶. Департамент Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) также может помочь и предоставить техническую поддержку на этапе выделения финансирования¹⁷.

В случае выбора нового ОР, или если ОР работает в новой для себя сфере, Секретариат проводит

¹⁶ Контактная информация МПФ в вашей стране - см. в Global Fund, "Grant Portfolio," дата просмотра 16 апреля, 2017г., <http://www.theglobalfund.org/en/portfolio/>. Нужно кликнуть на вкладку "Where we invest" и выбрать из списка вашу страну. Имя и контактная информация МПФ появится в колонке справа.

¹⁷ Дополнительную информацию о типах доступной технической поддержки по вопросам СПГ см. в Глобальный фонд, «Модель финансирования: Программа технической поддержки по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера», дата просмотра 16 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/technical-cooperation/community-rights-gender-technical-assistance-program/>. Запросить техническую поддержку от группы Глобального фонда по вопросам сообществ, прав и гендера можно, написав по адресу crgta@theglobalfund.org.

Краткосрочная техническая поддержка от департамента СПГ может включать:

- Анализ ситуации и/или оценку потребностей (например, по вопросам гендера, барьеров к доступу, местной правовой и политической среды, подтверждения сообществом оценок численности основных затронутых групп);
- Участие в страновом диалоге (например, укрепление знаний о модели финансирования, поддержка обзора процесса выделения гранта, оценка комментариев ГТО по вопросам СПГ); и
- Поддержку разработки программ (например, планирование и бюджетирование программ и мероприятий, направленных на сообщество, вопросы прав человека, гендера и программ для основных затронутых групп).

оценку потенциала, чтобы убедиться в том, что возможности ОР адекватны для эффективного финансового и программного управления. Глобальный фонд также может провести оценку потенциала основных ОР. Если в ходе оценки выявлены серьезные проблемы, разрабатывается детальный план технической поддержки и/или ряд функций передается третьей стороне.

После окончания работы над финальными версиями схемы условий реализации гранта, формы бюджета, системы показателей эффективности, перечня предметов медицинского назначения, инструмента оценки потенциала (только для новых ОР и основных организаций, реализующих грант), а также грантового

соглашения, ОР направляет эти документы в Секретариат для передачи в КУГ. От СКК не требуется утверждение всех документов до того, как ОР направит их в КУГ, но в идеале СКК должен осуществлять надзор за процессом выделения гранта. По результатам рассмотрения грантовой документации КУГ часто дает рекомендацию направить грант на утверждение Правлением. В редких случаях КУГ может направить грантовые документы в ГТО, если, по мнению КУГ, изменения в рамках процесса выделения гранта привели к значительным изменениям программной деятельности по сравнению с изначальным вариантом запроса на финансирование, рекомендованным ГТО. Иногда КУГ может вернуть грантовые документы в страну для их доработки. КУГ также решает, нужно ли добавить какие-либо непрофинансированные элементы запроса на финансирование в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов¹⁸.

После рассмотрения грантовой документации КУГ Секретариат направляет полный вариант запроса на финансирование, включая окончательный бюджет, соответствующие показатели результативности и рабочий план, на утверждение Правлению Глобального фонда. Этот набор документов также включает комментарии Группы технической оценки по заявке на финансирование. После утверждения Правлением СКК и ОР подписывают грантовое соглашение с Глобальным фондом, и денежные средства переводятся Основному реципиенту (реципиентам).

Ключевые вопросы, на которые сообществам и гражданскому обществу необходимо обратить внимание на этапе выделения гранта, обозначены в контрольном списке в Приложении В. Список агентств и организаций, оказывающих техническую поддержку, заявивших о возможности поддержки сообществам и гражданскому обществу на этапе выделения гранта, находится в Приложении С. Дополнительная документация по грантовому процессу и список полезных ресурсов находятся в Приложении D.

¹⁸ Для стран существует «потолок» финансирования, однако Глобальный фонд поощряет разработку заявок на финансирование, содержащих полное выражение потребностей в контексте борьбы с тремя заболеваниями. Как отмечено в тексте, качественные программы, не обеспеченные финансированием, но получившие поддержку ГТО и КУГ, включаются в Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов для их возможного финансирования другими донорами или на случай, если появятся дополнительные средства. Весь список см. по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/register-of-unfunded-quality-demand/>.

Приложение А: Основные шаги в процессе выделения гранта¹⁹

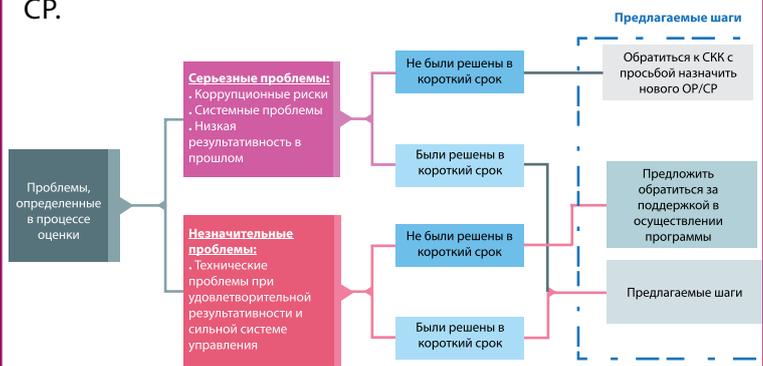
Меры по выделению грантов	Роль сообществ и гражданского общества
Система показателей эффективности и план МиО Эти документы содержат информацию об исходной ситуации, целях, показателях и методах их измерения.	Система показателей эффективности обычно соответствует рабочему плану и бюджету. Однако если цели, указанные в запросе на финансирование, не включены в форму системы показателей эффективности, представители сообществ и гражданского общества могут озвучить свои предложения в рамках СКК.
Перечень предметов медицинского назначения Перечень предметов медицинского назначения разрабатывается на этапе разработки запросов на финансирование. В процессе выделения гранта этот список пересматривается в деталях и обновляется.	Участие представителей сообществ и гражданского общества в составлении перечня предметов медицинского назначения может быть ограничено, если на этапе разработки запроса на финансирование они не проводили адвокацию внедрения новых лекарств или диагностических средств.
Детальный и итоговый бюджет Рабочий план включает информацию о важных этапах реализации гранта и конкретные действия по устранению пробелов в возможностях и выявленных рисках. Бюджет содержит оценку стоимости всех элементов и мероприятий проекта.	Самые важные документы, которые необходимо рассмотреть, включают детальный рабочий план и бюджет. Рабочий план разрабатывается ОР, часто с учетом вклада технических партнеров. Представители сообществ и гражданского общества должны рассмотреть этот рабочий план, чтобы убедиться, что он включает мероприятия, запланированные в запросе на финансирование. Также важно рассмотреть бюджет, чтобы подтвердить, что на эти мероприятия заложены достаточные средства.



¹⁹ Основной реципиент (ОР) является главной организацией, реализующей грант Глобального фонда. ОР может быть государственной организацией, НГО или частной компанией. ОР подотчетны СКК, но при этом имеют контрактные обязательства перед Глобальным фондом.

Оценка (основных) организаций, реализующих грант

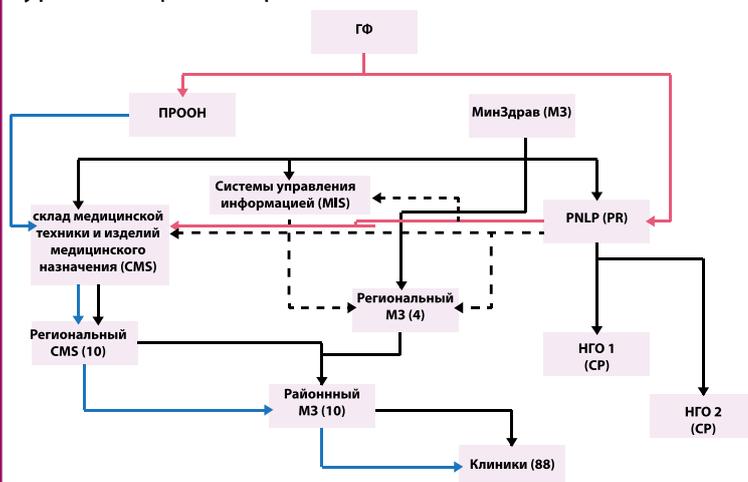
Для оценки соответствия номинированного ОР минимальным стандартам управления предлагаемым грантом может понадобиться **оценка потенциала**, включая мониторинг и оценку, управление закупками и системой снабжения, управление финансами и управление программой, включая управление работой СР.



Необходимо ознакомиться с результатами оценки потенциала ОР, чтобы убедиться в точности этой оценки и в том, что она отражает намерение, содержащееся в запросе на финансирование. Если в ходе оценки потенциала выявлены определенные пробелы в возможностях ОР, Глобальный фонд может запросить техническую поддержку или рекомендовать участие третьей стороны в качестве субконтракторов для реализации конкретных задач в рамках гранта, например, осуществления закупки.

Схема условий реализации гранта

Схема условий реализации гранта включает всех участников, указанных в грантовом соглашении (ОР, СР и ССР). Указаны их роли, сферы ответственности и уровни финансирования.



Представители сообществ и гражданского общества должны внимательно изучить схему условий реализации гранта, чтобы убедиться, что она соответствует плану, обозначенным в запросе на финансирование. Они также должны осуществлять мониторинг любых изменений в процессе выборов ОР и СР.

Таблица с описанием программных пробелов и ситуации с источниками финансирования

Таблица с описанием программных пробелов и ситуации с источниками финансирования разрабатывается в фазе подготовки запроса на финансирование. В процессе выделения гранта этот документ пересматривается в деталях и обновляется.

В случае появления новой информации об инцидентах, затрагивающих какую-либо группу населения, представители сообществ и гражданского общества должны довести эту информацию до сведения СКК, чтобы можно было обновить анализ пробелов и обеспечить соответствие программ этим новым данным.

Форма ответов кандидатов

Кандидат объясняет, как были учтены комментарии или вопросы, озвученные ГТО /КУГ в Форме оценки запросов на финансирование и рекомендаций.

Форма ответов кандидатов содержит информацию о том, как были учтены все комментарии ГТО и КУГ в процессе выделения гранта. Необходимо внимательно изучить эту форму, чтобы убедиться, что учтены все вопросы, касающиеся сообществ, прав и гендера.

Приложение В: Контрольный список процесса выделения гранта



Приложение С: Агентства и техническая поддержка, доступные для гражданского общества в процессе выделения гранта²⁰

Тип технического сотрудничества	Тип и канал запроса поддержки
<p>Организации, оказывающие двухстороннюю техническую поддержку</p>	<p><i>Правительство США</i> оказывает техническую поддержку в сферах профилактики, ухода и лечения трех заболеваний, а также в сфере укрепления систем здравоохранения. Чтобы получить поддержку, свяжитесь с представителем правительства США в вашем Страновом координационном комитете.</p> <p><i>Expertise France</i> – французское международное агентство технической поддержки. У него есть четыре основных метода оказания поддержки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Двухстороннее сотрудничество с партнерским агентством или страной • Прямое донорское финансирование с использованием тендеров • Европейские породненные города • Контракты делегированного управления Европейского Союза (European Union - delegated management) <p><i>BACKUP Health</i> – глобальная программа, которую финансирует Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ). В ее нынешней фазе BACKUP оказывает кратко- и долгосрочную поддержку в трех областях:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Структуры управления Страновыми координационными комитетами программ Глобального фонда и их координация в секторе здравоохранения • Использование грантов Глобального фонда для укрепления систем здравоохранения • Управленческие возможности получателей грантов Глобального фонда

²⁰ Глобальный фонд, «Модель финансирования: Техническое сотрудничество», проверено 18 апреля 2017 г., <https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/technical-cooperation/>.

<p>Многосторонние партнеры в области технического сотрудничества</p>	<p><i>Всемирная организация здравоохранения</i> - техническая поддержка включает разработку технически обоснованных запросов на финансирование, планов действий в процессе выделения грантов, постановку целей программ, реакцию на требования Группы технической оценки, а также поддержку в ходе реализации грантов и устранение потенциальных «узких мест». Эта поддержка может оказываться рядом способов, включая прямую поддержку от сотрудников ВОЗ или удаленную поддержку от экспертов-консультантов, поездки в страны, обучающие семинары или экспертную оценку. Запрашивать поддержку необходимо через представительство ВОЗ в вашей стране.</p> <p><i>ЮНЭЙДС</i> – центры технической поддержки работают в Азии и Тихоокеанском регионе, Восточной и Южной Африке и Западной и Центральной Африке. Они являются основными платформами для оказания технической поддержки получателям грантов Глобального фонда в этих регионах, особенно если они сильно затронуты эпидемией ВИЧ/СПИДа. Во всех других регионах ЮНЭЙДС оказывает техническую поддержку через Группы региональной поддержки ЮНЭЙДС и/или напрямую через страновые представительства ЮНЭЙДС. Эта поддержка оказывается напрямую сотрудниками ЮНЭЙДС или через сеть организаций с подтвержденным качеством, оказывающих техническую поддержку. Все запросы технической поддержки должны направляться через страновое представительство ЮНЭЙДС.</p> <p><i>Партнерство «Остановить туберкулез»</i> с такими его инициативами, как «TB REACH» и Глобальный лекарственный фонд является источником технической поддержки и сотрудничества в сферах, относящихся к противодействию туберкулезу. Поддержка может включать в себя укрепление систем сообществ и адвокацию высокого уровня для улучшения выявляемости заболевания, идентификации пропущенных случаев заболевания и срочного расширения приема новых противотуберкулезных лекарств и режимов лечения. Также оказывается поддержка для укрепления возможностей по организации систем прогнозирования, количественного анализа, планирования запасов лекарств и раннего предупреждения.</p> <p><i>Повернуть малярию вспять</i> – Партнерский комитет поддержки (ранее Рабочая группа по гармонизации) координирует оказание технической поддержки странам. Поддержка оказывается через консультантов и партнеров. Она направлена на помощь в заполнении запросов на финансирование, включая организацию встреч для ориентации и симуляцию Групп технической оценки для экспертной оценки запросов на финансирование, а также почти завершенных заявок. Поддержка оказывается с учетом потребностей стран; она может включать помощь для завершения анализа пробелов и составления эпидемиологических карт, а также помощь в заполнении форм, систем оценки и бюджетов Глобального фонда. В некоторых случаях доступна поддержка консультативных процессов в странах в ходе разработки запросов на финансирование. Запросы направляйте по адресу technicalsupport@bm.org.</p>
<p>Стратегическая инициатива по техническому сотрудничеству по вопросам, касающимся сообществ, прав и гендера</p>	<p><i>Техническая поддержка по вопросам сообществ, прав и гендера</i> – стратегическая инициатива, утвержденная Глобальным фондом. В ее рамках оказывается техническая поддержка для вовлечения гражданского общества, основных затронутых групп населения и людей, живущих с тремя заболеваниями или затронутых ими, чтобы обеспечить затронутым группам возможность играть значимую роль в процессах Глобального фонда и учет прав человека и гендерных барьеров в грантах. Запросы направляйте по адресу crgta@theglobalfund.org.</p>

Приложение D: Дополнительные документы, посвященные процессам выделения грантов

Материалы, разработанные Глобальным фондом

Руководство по операционной политике

Global Fund Operational Policy Manual 2017 года можно найти по адресу https://www.theglobalfund.org/media/3266/core_operationalpolicy_manual_en.pdf

Запросы на финансирование <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/resources/>

Информация о модели финансирования

Следующие документы можно загрузить во вкладке «Информация о модели финансирования» по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/resources/>:

- 2017-2019 Funding Cycle Overview
- Пособие для кандидата
- Пособие по применению модульной системы

Часто задаваемые вопросы

Следующие документы можно загрузить во вкладке «Часто задаваемые вопросы» по адресу

<https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/resources/>:

- Часто задаваемые вопросы Цикл финансирования на 2017-2019 год
- Часто задаваемые вопросы Период использования выделенных ресурсов с 2017 по 2019 год
- Сообщества, права и гендер и Цикл финансирования на 2017-2019 годы
- Часто задаваемые вопросы - Реестр не обеспеченных финансированием качественных запросов

Информационные бюллетени по основным вопросам

Следующие документы можно загрузить во вкладке «Информационные бюллетени по основным вопросам» по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/resources/>:

- ВИЧ
- Туберкулез
- Малярия
- Создание жизнеспособных и устойчивых систем для сохранения здоровья людей с помощью инвестиций Глобального фонда

Формы запросов

Формы запросов можно найти по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/materials/>



Инструкции и инструменты по разным аспектам выделения грантов

Следующие документы по разным аспектам выделения грантов можно найти по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/funding-process-steps/grant-making/>

- Схема условий реализации
- Система показателей эффективности
- Инструмент оценки потенциала
- Руководство по составлению перечня предметов медицинского назначения
- Руководство по заполнению Формы бюджета

Технические записки

Следующие документы можно скачать на странице «Информационные ресурсы для кандидатов» по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/applying/funding/resources/>:

- Устранение гендерного неравенства и укрепление ответных мер в отношении женщин и девочек
- Удовлетворение потребностей работников секс-бизнеса, мужчин, имеющих половые отношения с мужчинами, трансгендерных лиц, лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в тюрьмах и других закрытых учреждениях, в контексте эпидемии ВИЧ
- Девочки-подростки и молодые женщины в районах с высоким бременем ВИЧ-инфекции
- A Toolkit for Health Facilities: Differentiated Care for HIV and Tuberculosis
- Информационный бюллетень: Снижение вреда для потребителей наркотиков
- Malaria Case Management in the Private Sector
- Малярия, гендерные факторы и права человека
- Maximizing Impact by Strengthening Community Systems and Responses
- Стратегические инвестиции в интересах подростков в рамках программ борьбы против ВИЧ, туберкулеза и малярии
- Стратегическая поддержка людских ресурсов для здравоохранения
- Стратегическая поддержка комплексных лабораторных услуг
- Мероприятия по укреплению сексуального и репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков (СРЗЗМНДП) в направляемых в Глобальный фонд запросах на предоставление финансирования
- Sustainability, Transition and Co-financing of Programs
- Operational Research to Improve Implementation and Uptake of HIV Self-testing
- Использование механизма участия в расходах частного сектора в целях расширения доступа к АКТ

Онлайновое обучение

iLearn – это платформа онлайн-обучения, созданная Глобальным фондом. Она представляет в режиме онлайн ресурсы для обучения и тренинга кандидатам, партнерам, представителям гражданского общества и другим лицам, заинтересованным в получении знаний по различным вопросам, включая ВИЧ-инфекцию, туберкулез, малярию, модель финансирования Глобального фонда, процесс представления запросов на финансирование и реализация грантов. Чтобы получить доступ к материалам, зарегистрируйтесь по адресу <https://www.theglobalfund.org/ru/ilearn/>.

Другие технические документы и руководства Глобального фонда (на английском языке)

- Community Systems Strengthening (информационный бюллетень 2014 г.)
https://www.theglobalfund.org/media/1259/core_css_infonote_en.pdf
- Dual-track Financing <https://www.scribd.com/document/100912294/Dual-track-financing-note>
- Gender Equality Strategy https://www.theglobalfund.org/media/1250/core_genderequality_strategy_en.pdf
- Gender Equality Action Plan
https://www.theglobalfund.org/media/1247/publication_genderequalitystrategy_actionplan_en.pdf
- Human Rights for HIV, TB, Malaria and Health Systems Strengthening Grants
https://www.theglobalfund.org/media/1276/core_humanrights_infonote_en.pdf
- Human Rights Complaints Procedure
https://www.theglobalfund.org/media/1216/humanrights_2015-complaintsprocedure_brochure_en.pdf
- Managing the Risk of Human Rights Violations in Global-fund Supported Programs https://www.theglobalfund.org/media/1215/humanrights_2014-05-22-meeting_report_en.pdf
- Key Populations Action Plan 2014-2017
https://www.theglobalfund.org/media/1270/publication_keypopulations_actionplan_en.pdf
- Maximizing the Impact of Global Fund Investments by Improving the Health of Women and Children
https://www.theglobalfund.org/media/5955/publication_ierg2015_report_en.pdf
- Maximizing Impact by Strengthening Community Systems and Responses
https://www.theglobalfund.org/media/4790/core_communitysystems_technicalbrief_en.pdf
- Sexual Orientation and Gender Identities Strategy
https://www.theglobalfund.org/media/1257/core_sexualorientationandgenderidentities_strategy_en.pdf

Ссылки на нормативные рекомендации ВОЗ, ПРООН и ЮНЭЙДС, относящиеся к процессам выделения грантов

- Сводное руководство по ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения: профилактика, диагностика, лечение и уход
<http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/keypopulations/ru/>
- HIV and Young Transgender People
http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/179866/1/WHO_HIV_2015.9_eng.pdf?ua=1
- Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий
http://www.who.int/hiv/pub/sti/sex_worker_implementation/ru/
- Implementing Comprehensive HIV and STI Programmes with Men Who Have Sex with Men (MSMIT)
<http://www.unfpa.org/publications/implementing-comprehensive-hiv-and-sti-programmes-men-who-have-sex-men>
- Implementing Comprehensive HIV and STI Programmes with Transgender People: Practical Guidance for Collaborative Interventions (TRANSIT)
<http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/implementing-comprehensive-hiv-and-sti-programmes-with-transgend.html>
- Men who have sex with men <http://www.who.int/hiv/topics/msm/en/>
- People in prisons and other closed settings <http://www.who.int/hiv/topics/prisons/en/>
- ВИЧ среди потребителей наркотиков <http://www.who.int/hiv/topics/idu/ru/>
- Аналитическая справка: Трансгендеры и ВИЧ-инфекция
http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/304262/RUS-Transgender-Policy-Brief.pdf?ua=1
- Sex workers http://www.who.int/entity/hiv/topics/sex_work/en/index.html
- ПРООН работает в партнерстве с Глобальным фондом для поддержки и укрепления национальных программ противодействия ВИЧ-инфекции, туберкулезу и малярии, включая привлечение ресурсов. ПРООН выступает в роли ОР более чем в 40 странах, и в рамках этой работы и как лидирующий партнер ЮНЭЙДС по вопросам прав человека и основных затронутых групп населения выпускает другие технические рекомендации; см, например (на английском языке): <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/hiv-aids/undp-partnership-with-the-global-fund---annual-report-2015-2016.html> и http://www.europe.undp.org/content/geneva/en/home/operations/about_undp.html
- UNDP, Checklist for Integrating Gender into the Model of the Global Fund to Fight AIDS, TB and Malaria (New York: UNDP, 2014),
<http://www.undp.org/content/dam/undp/library/HIVAIDS/HIV%20MDGs%20and%20Development%20Planning/UNDP-Checklist%20for%20Integrating%20Gender-May21-2014.pdf>.
- UNAIDS, HIV Prevention, Treatment, Care and Support for Adolescents and Youth (Geneva: UNAIDS, 2014), http://www.unaids.org/en/resources/documents/2014/2014_guidance_HIVservices_adolescents_youth.
- WHO, WHO Support to Countries in Accessing and Utilizing Resources from the Global Fund: A Handbook (Geneva: World Health Organization, 2014), <http://www.who.int/hiv/pub/ppm/global-fund-handbook/en/>

Другие ресурсные материалы (на английском языке)

- Eastern Africa National Networks of AIDS Service Organization (EANNASO), Assessing the Inclusion of Civil Society Priorities in Global Fund Concept Notes (Arusha: EANNASO, 2015), дата просмотра 18 апреля 2017 г., <http://www.icaso.org/files/assessing-civil-society-priorities-in-global-fund-country-concept-notes>.
- PACT, UNAIDS and the Global Fund, Making the money work for young people: a participation tool for the Global Fund to Fight AIDS, TB and Malaria (Geneva: PACT, UNAIDS and Global Fund, 2014), http://www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/JC2661_part2_en.pdf
- MSMGF, Technical Support Delivery and KAP Engagement in the Cameroonian Global Fund Process (Oakland: MSMGF, 2015), <http://msmgf.org/files/msmgf/documents/CameroonCaseStudyApril2015.pdf>

Глоссарий

СКК	Страновой координационный комитет
СПГ	Сообщества, права и гендер
D2H	Долг в обмен на здоровье
МПФ	Менеджер портфолио Фонда
КУГ	Комитет по утверждению грантов
МАФ	Местный агент Фонда
МиО	Мониторинг и оценка
НГО	Негосударственная организация
НСП	Национальный стратегический план
РААР	Приоритизированный запрос на финансирование сверх выделенной суммы
ОР	Основной реципиент
ТБ	Туберкулез
ГТО	Группа технической оценки
СР	Субреципиент
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДУ
ПРООН	Программа развития ООН
UQD	Не обеспеченные финансированием качественные запросы
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

ICASO

120 Carlton St., Suite 311
Toronto, ON
Canada M5A 4K2
www.icaso.org

MSMGF

436 14th Street, Suite 100
Oakland, CA 94612
United States
www.msmgf.org